

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



МАУП



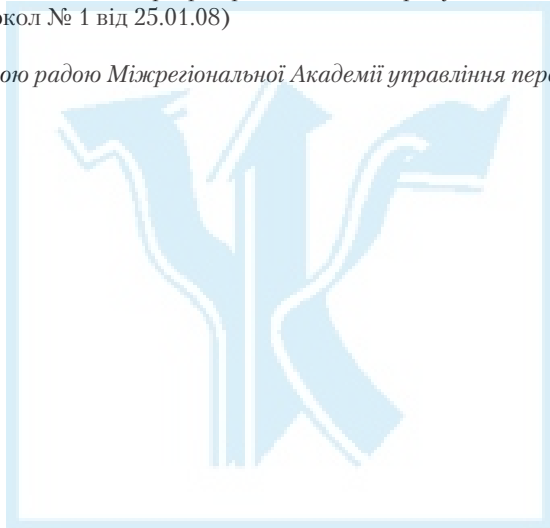
МАУП

Київ
ДП «Видавничий дім «Персонал»
2009

Підготовлено професором кафедри організації самоврядування
В. В. Омельчуком

Затверджено на засіданні кафедри організації самоврядування УВКІ МММС
МАУП (протокол № 1 від 25.01.08)

Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом



Омельчук В. В. Навчальна програма дисципліни “Державний контроль”
(для бакалаврів, спеціалістів). — К.: ДП «Вид. дім «Персонал», 2009. — 24 с.

Навчальна програма містить пояснювальну записку, тематичний план, зміст дисципліни “Державний контроль”, вказівки до виконання контрольної роботи, теми контрольних робіт, питання для самоконтролю, а також список літератури.

© Міжрегіональна Академія
управління персоналом (МАУП), 2009
© ДП «Видавничий дім «Персонал», 2009

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

“Державний контроль” — дисципліна, яка дає знання, необхідні для ефективної діяльності фахівців у сфері державного управління та місцевого самоврядування і теоретиків, і практиків. Це обумовлено з’ясуванням цілого комплексу питань, пов’язаних з оволодінням теоретичними засадами та практичними механізмами контролю у системі державного управління та місцевого самоврядування України.

Мета курсу — поглиблене вивчення особливостей вироблення та реалізації державно-контролюючої діяльності як чинника оптимізації державної політики на загальнонаціональному і регіональному рівнях. Державний контроль дозволяє коригувати дії органів влади на різних етапах їхнього упровадження.

Ключовими проблемами державного контролю є мінімізація ресурсів при здійсненні процесів державного контролю, удосконалення його інструментарію, врахування специфіки державної політики у різних сферах державного та суспільного життя, удосконалення її організаційно-функціональної структури та забезпечення (кадрового, фінансового, нормативно-правового). Нагальними викликами є удосконалення технологій державного контролю управління діяльності. У процесі удосконалення державного контролю (функціонального та адміністративного аудиту, практичних механізмів) активно використовуються інновації, зокрема зарубіжний досвід державного контролю на різних рівнях. Важливим є удосконалення нормативно-правової бази державного контролю, його концептуальне, ресурсне, кадрове, інституційне забезпечення.

Вивчаються сучасні моделі та шляхи розвитку державного контролю в Україні і світі, стратегія, моделі державно-контролюючої діяльності у різних сферах державної, регіональної, місцевої, муніципальної, комунальної політики, шляхи їхнього втілення в життя.

Всебічне засвоєння матеріалів курсу дає можливість студентам **знати:**

- теоретичні і правові засади державного контролю, його форми і методи для аналізу та вирішення національних та регіональних проблем;
- основні напрями державного контролю, становлення та розвитку контролю в регулюванні місцевих процесів в Україні;

- практику залучення світового досвіду в державний контроль України.

Уміти використовувати:

- категорії планування, прогнозування, проектування, сучасні підходи щодо оптимізації державного контролю;
- засади, форми і методи управління і регулювання державного контролю, зокрема проектування, планування, аналізу та прогнозування для вирішення регіональних та національних проблем;
- технологію, форми й методи визначення стратегічних пріоритетів державної політики для аналізу її кількісних та якісних параметрів;
- як адміністративні, так і суспільно-моральні, економічні, інституційні, концептуальні важелі управління державною політикою;

визначати:

- оптимальні шляхи вироблення та реалізації державного контролю та його місця у загальній системі державного управління та місцевого самоврядування;
- ефективність діючих механізмів державного контролю за результатами аналізу програм та проектів, вітчизняного й зарубіжного досвіду їх вироблення та реалізації, використовуючи методи порівняльного та інституційного аналізу;
- показники успішності процесів, видів, форм державного контролю на основі існуючого стану держави за умови наявних концептуальних, інформаційних, кадрових, фінансових, ресурсів у межах чинного правового поля шляхом зіставлення ресурсів і потреб;
- основні напрями вдосконалення державного контролю України, зокрема організаційно-правових засад державного управління та місцевого самоврядування;
- вузлові проблеми та напрями державного контролю, механізми упровадження, застосовуючи комплексний підхід до системного аналізу за результатами вивчення кількісних та якісних параметрів та показників здійснених (впроваджених) державних (недержавних, за участю держави) планів, проектів, програм, використовуючи методи системного, структурно-функціонального, кореляційно-регресивного аналізу;

розробляти:

- плани, програми, проекти проведення контролю державних, регіональних і галузевих програм національного розвитку на основі методології конструювання моделей виходячи із концептуального, ресурсного, кадрового, інформаційного забезпечення та механізмів упровадження державно-управлінських рішень у різних сферах;
- пропозиції щодо вдосконалення чинного нормативно-правового забезпечення державного контролю на підставі визначення юридичних властивостей, виявлених ознак її недосконалості за результатами вивчення й аналізу ефективності чинних вітчизняних, міжнародних, зарубіжних нормативно-правових документів, існуючої практики контролю процесів та просторів на міжнародному, зарубіжному, регіональному, муніципальному, комунальному рівнях;
- проекти нормативно-правових актів, спрямовані на підтримку різних сфер життя України, процесів українських регіонів, забезпечення функціонування структур, які побудовані на різних формах власності, на засадах конституційно-правової регламентації законодавчого та нормотворчого процесів;
- внутрішню нормативну документацію (накази, розпорядження) щодо виконання державного контролю міжнародних, державних, регіональних, галузевих, міжгалузевих програм, планів, проектів регіонального та національного розвитку на засадах системної оцінки державно-управлінської діяльності шляхом застосування методів системного аналізу планів, програм, проектів та відповідних обґрунтувань;
- практичні рекомендації для контролюючих органів держави щодо вибору ефективних засад, інструментів і варіантів контролю за ходом вироблення та реалізації державної політики на основі методів порівняльного аналізу стану національного простору і регіональних процесів, міри їхньої узгодженості та єдності, рівня ефективності;

аналізувати:

- проблеми, ресурсний потенціал і напрями вироблення і реалізації державного контролю;
- процеси вироблення, реалізації, регулювання та управління державного контролю, зокрема державними планами, програмами, проектами та їх елементами, шляхи й методи вдосконалення структури концептуального, кадрового, фінансового, інститу-

ційного забезпечення, політико-правові проблеми управління державного контролю, приймаючи відповідні управлінські рішення;

контролювати:

- виконання заходів вироблення та реалізації державного контролю, відповідних законодавчих і підзаконних актів в обумовлені терміни засобами адміністрування.

ТЕМАТИЧНИЙ ПЛАН
дисципліни
“ДЕРЖАВНИЙ КОНТРОЛЬ”

№ пор.	Назва змістового модуля і теми
1 2 3 4	Змістовий модуль I. Теоретико-методологічні засади державного контролю Сутність, об'єкт та функції державного контролю Мета, завдання і критерії державного контролю Теорії та концепції державного контролю, науково-методичні засади його дослідження Світові стандарти державного контролю
5 6 7 8 9 10 11	Змістовий модуль II. Механізми державного контролю Забезпечення державного контролю Система та статус контролюючих органів Моніторинг і аудит у системі державного управління та місцевого самоврядування Стратегічне управління, планування та цільове програмування у державному контролі Результативність і ефективність державного контролю Управління процесом державного контролю Інформатизація державного контролю
12 13 14 15	Змістовий модуль III. Особливості реалізації державного контролю Підготовка та проведення державного контролю у різних сферах Державний контроль у сфері виконавчої влади Громадський контроль у сфері державного управління та місцевого самоврядування Регіональні виміри державного контролю
Разом годин:	108

ЗМІСТ
дисципліни
“ДЕРЖАВНИЙ КОНТРОЛЬ”

Змістовий модуль I. Теоретико-методологічні засади державного контролю

Тема 1. Сутність, об’єкт та функції державного контролю

Сутність державного контролю як навчальної дисципліни. Предмет державного контролю. Державний контроль як системна галузь. Функції державного контролю. Наукові основи розробки концепції державного контролю. Понятійно-категоріальний апарат державного контролю. Процес державного контролю в Україні: сутність, об’єкт та функції. Розроблення засад та механізмів державного контролю.

Література [1; 3; 4; 6; 9; 10; 25; 33; 46; 58]

Тема 2. Мета, завдання і критерії державного контролю

Конституційно визначені контролюючі функції держави. Стратегії розвитку державного контролю як чинника формування та функціонування державної політики. Завдання державного контролю і критерії ефективності їхньої реалізації. Технології конструювання державно-контролюючої діяльності України. Єдність, цілісність, системність процесу та технологій державного контролю у різних часопросторових вимірах держави, зважаючи на динаміку ключових сфер життєдіяльності держави. Значення державного контролю у забезпеченні цілісності та системності державної політики, її вироблення та реалізації. Мета, завдання і критерії державного контролю України.

Література [3; 8; 10; 12; 25; 30; 31; 42; 44; 48; 57]

Тема 3. Теорії та концепції державного контролю, науково-методичні засади його дослідження

Аналіз державного контролю. Світові та вітчизняні, класичні та сучасні теорії і концепції державного контролю. Моделі державного контролю. Науково-методичні засади процесу дослідження державного контролю. Розроблення та коригування теорій і концепцій державного контролю в Україні та у світі. Державний контроль в Україні як об’єкт системного аналізу. Структурно-функціональний аналіз

державного контролю. Теоретичні засади централізації і децентралізації управління та регулювання процесу державного контролю.

Література [1–4; 7; 10; 17; 25; 31]

Тема 4. Світові стандарти державного контролю

Міжнародні стандарти державного контролю. Світова практика державно-управлінського аудиту. Теорія та практика державно-контролючої діяльності у зарубіжних країнах. Особливості державного контролю зарубіжних держав. Міжнародні, міждержавні, європейські контролючі органи. Міжнародне співробітництво у сфері запровадження державного контролю. Адаптація міжнародних норм і стандартів державного контролю. Упровадження європейських положень державного контролю у державно-управлінську практику України. Механізми запровадження європейських стандартів у розвиток системи контролю місцевого самоврядування України та органів самоорганізації населення (територіальних громад). Участь України в міжнародних, європейських, міждержавних системах контролю за діяльністю органів державного управління та місцевого самоврядування.

Література [2; 3; 6; 8; 10; 12; 27]

Змістовий модуль II. Механізми державного контролю

Тема 5. Забезпечення державного контролю

Історичні традиції державного контролю України. Механізми державного контролю в Київській Русі – Україні та Українському козацькому Гетьманаті XVII–XVIII ст. Державно-контролююча діяльність в добу Української Народної Республіки, в Українській державі П. Скоропадського, у період Директорії. Розвиток засад та механізмів контролю в УРСР.

Організаційне, інституційне, нормативно-правове, ресурсне, кадрове забезпечення державного контролю України на сучасному етапі. Чинне законодавство України щодо процедур державного контролю. Антимонопольне законодавство України. Укази Президента України, Постанови та розпорядження КМУ в сфері розвитку системи державного контролю. Акти місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Перспективи розвитку нормативно-правового забезпечення державного контролю та проблеми його систематизації. Вплив міжнародно-правових

норм на систему державного контролю в Україні. Процес інтеграції України до євроатлантичних структур і його значення для розвитку вітчизняної системи державного контролю.

Складові державного контролю (цільові, функціональні, організаційні тощо). Особливості реалізації складових державного контролю на центральному, регіональному, галузевому рівнях та у різних сферах суспільного життя. Динаміка структурних змін у сфері державного контролю.

Література [1; 3; 6–8; 14; 19–21; 28; 29; 39; 40; 52; 54; 59]

Тема 6. Система та статус контролюючих органів в Україні

Організаційно-функціональна структура сфери державного контролю та загальні принципи її архітекtonіки. Система та структура центральних та місцевих контролюючих органів влади та їхня класифікація. Апаратні принципи функціонування контролюючих органів. Підходи до визначення обсягів повноважень контролюючих органів та його принципи. Напрями удосконалення системи контролю в Україні. Роль і місце у вітчизняній системі державного контролю Конституційного Суду України, системи судочинства, Генеральної Прокуратури України, Антимонопольного комітету, Державної контрольно-ревізійної служби, Рахункової палати України, Державної податкової адміністрація України, Державної митної служби України, Державної судової адміністрації, Державного комітету статистики, Державної інспекції контролю за цінами, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України і Уповноваженого з прав людини Верховної Ради України: їх функції та структура.

Література [17; 34; 44; 45; 47; 51; 59; 66]

Тема 7. Моніторинг і аудит у системі державного управління та місцевого самоврядування

Моніторинг державно-управлінської діяльності. Види, методи, технології моніторингу. Світові стандарти системи моніторингу. Державне управління на засадах сучасних моделей якості. Адміністративний та функціональний аудит у державному управлінні. Зовнішній та внутрішній аудит. Аудит державно-управлінської діяльності. Стандарти МОБАУ в аудиторській діяльності України. Практичні етапи аудиту. Галузеві стандарти та процедури аудиту. Оцінювання державних програм. Зовнішнє оцінювання. Збір та аналіз даних.

Вибір стратегії і практична діяльність у сфері моніторингу. Експертні оцінки. Демонстраційна програма.

Література [8–10; 14; 16; 22; 30; 61; 63; 66; 71]

Тема 8. Стратегічне управління, планування та цільове програмування у державному контролі

Стратегічні управління, планування, цільове програмування у державному контролі. Стратегічний аналіз контролюючої діяльності. Прогнозування державно-контролюючої діяльності. Аналіз процедур, технологій та результатів державного контролю. Планування державного контролю. Стратегічне планування у державному контролі. Цільове програмування та проектування у державному контролі.

Література [1; 5; 7; 8; 10; 12; 30–31; 33; 37; 42]

Тема 9. Результативність і ефективність державного контролю

Результативність та ефективність функціонування суб'єктів і механізмів державного контролю. Оцінка ефективності державного контролю (критерії, якісні та кількісні параметри, стандарти, процедури оцінювання й оцінки). Раціоналізація та алгоритмізація процесу і технології державного контролю як чинник підвищення ефективності державного управління та місцевого самоврядування.

Література [9; 11; 13; 17; 24; 32; 33; 38; 43]

Тема 10. Управління процесом державного контролю

Управління та регулювання контролюючої діяльності органів і установ державної влади. Регламентація процесу державного контролю. Алгоритмізація державного контролю. Стандарти і матриці державного контролю. Контролююча діяльність та напрями її удосконалення як інструмент удосконалення моделі державного управління та місцевого самоврядування України.

Література [2; 5; 9; 13; 18; 22; 24; 60; 63; 65]

Тема 11. Інформатизація державного контролю

Інформаційне забезпечення державного контролю. Інформаційні технології у процесі та процедурах державного контролю, аналізі його результатів. Інформатизація органів державного контролю. Держав-

ний контроль в інформаційній сфері. Науково-технічне забезпечення державного контролю.

Література [7–9; 16–18; 21; 23; 31; 32; 34; 36; 40; 41]

Змістовий модуль III. Особливості реалізації державного контролю

Тема 12. Підготовка та проведення державного контролю у різних сферах

Вироблення та реалізація державного контролю у різних сферах державної політики: основні шляхи та етапи. Регіональні й галузеві особливості державного контролю. Державно-управлінський контроль: розроблення, прийняття, організація виконання, коригування. Класифікація контролю у державному управлінні. Державний контроль за національними, регіональними, галузевими процесами. Програми, плани, проекти державного контролю та механізми їхньої реалізації. Особливості державного контролю економічної, політичної, національно-безпекової та оборонної, гуманітарної сфер. Галузеві пріоритети державного контролю. Державний контроль у сфері раціонального природокористування та охорони природи (екологічний контроль). Державний контроль у науково-технічній сфері. Державний контроль за дотриманням прав і свобод громадян. Діяльність Уповноваженого з прав людини.

Література [14; 16–18; 22; 31–32; 45; 48; 52–54; 57; 58; 60]

Тема 13. Державний контроль у сфері виконавчої влади

Загальна характеристика державного контролю у сфері виконавчої влади. Загальний та спеціальний контроль у сфері виконавчої влади. Правові форми реалізації контрольних повноважень органами виконавчої влади. Контроль за нормотворчою та адміністративною діяльністю виконавчої влади. Зовнішній та внутрішній контроль у сфері виконавчої влади. Президентський, парламентський, судовий контроль та прокурорський нагляд у сфері виконавчої влади. Контрольні функції ВР України, її комітетів та Президента України. Контроль за дотриманням чинного законодавства та формуванням органів державної влади, призначенням їхніх керівників. Контроль за діяльністю органів виконавчої влади у сфері національної безпеки та оборони. Контроль за якісним складом і діяльністю державних службовців. Головне управління державної служби. Аналіз стану та

оцінки професійно-кваліфікаційного керівників у системі державно-го управління та місцевого самоврядування.

Література [2; 4; 5; 11; 14; 21; 23; 31; 32; 45; 50; 55; 59; 60; 61; 66]

Тема 14. Громадський контроль у сфері державного управління та місцевого самоврядування

Основні механізми суспільного впливу на державно-управлінську діяльність та напрями їхнього удосконалення. Громадська думка. Інструменти громадського впливу на реалізацію державної політики. Громадське управління державним розвитком: шляхи оптимізації структури громадського контролю у процесі вироблення та реалізації державної політики. Громадські ради при центральних та місцевих органах виконавчої влади. Особливості громадського контролю у процесі місцевого самоврядування. Громадські обговорення та слухання. Взаємодія органів державного управління та ОМС з політичними партіями і громадськими організаціями. Участь громадськості у виробленні та реалізації державної політики.

Література [1; 3; 8; 19; 25; 38; 41; 52]

Тема 15. Регіональні виміри державного контролю

Розвиток державного контролю на регіональному рівні. Державний контроль як механізм узгодження позицій центру та регіонів. Контроль за діяльністю місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Взаємодія центральних та регіональних органів у підготовці та проведенні державного контролю, аналізі його результатів. Контроль за управлінням суспільним розвитком на місцевому рівні. Контроль за діяльністю органів самоорганізації населення (територіальних громад).

Література [8; 21; 23; 31–33; 37; 38; 40; 45; 50; 68; 70]

ВКАЗІВКИ ДО ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНОЇ РОБОТИ

Відповідно до навчального плану студенти (слухачі) виконують контрольну роботу. Номер варіанта контрольної роботи студент визначає самостійно за останньою цифрою номера своєї залікової книжки.

Контрольна робота виконується на аркушах паперу формату А4 обсягом не менш ніж 12 сторінок друкованого тексту (Times New Roman, 14). Для чіткого та послідовного викладу матеріалу необхідно

скласти план контрольної роботи, який має містити такі обов'язкові структурні частини:

вступ (обсягом до 2 сторінок), де висвітлюється суть і значення теми;

основну частину — розкривається зміст питань теми роботи, наводяться зауваження;

висновки, де підсумовується зібраний матеріал та містяться пропозиції;

список використаних джерел, на які даються посилання в тексті.

Контрольна робота оформлюється відповідно до методичних вимог: титульна сторінка, де вказується тема роботи, прізвище та ім'я виконавця, його група та навчальний структурний підрозділ (інститут, кафедра), дата виконання, підпис виконавця. У встановлений термін подається на перевірку на кафедру. До заліку студента допускають, якщо контрольну роботу оцінено позитивно.

У ході написання контрольної роботи студент має використовувати вітчизняні та іноземні інформаційні матеріали, самостійно проводити пошук документальної та фактографічної інформації, здійснювати систематизацію та узагальнення даних, виявляти ключові моменти, використовувати електронну пошту та телеконференції, застосовуючи методи пошуку в мережі Інтернет. У випадку необхідності слід проводити реферування документів, формуючи власні погляди на явища, події та процеси. Робота має бути виконана грамотно.

ТЕМИ КОНТРОЛЬНИХ РОБІТ

1. Сутність, об'єкт та функції державного контролю.
2. Мета, завдання, критерії державного контролю.
3. Формування теоретичних засад та практичних механізмів державного контролю.
4. Критерії ефективності та практичної значущості державного контролю.
5. Чинники, пріоритети, напрями реалізації державного контролю.
6. Теорії та концепції державного контролю.
7. Зовнішній та внутрішній контроль у державному управлінні та місцевому самоврядуванні.
8. Теоретичні принципи впровадження державного контролю.
9. Основні форми державного контролю.

10. Напрями структурних змін у державному контролі, шляхи їх узгодження.
11. Шляхи оптимізації державного контролю.
12. Технологія державного контролю.
13. Етапи державного контролю.
14. Раціоналізація державного контролю.
15. Територіальні особливості реалізації державного контролю.
16. Зарубіжний досвід державного контролю.
17. Основні показники (параметри) державного контролю.
18. Принципи та науково-методичні засади аналізу державного контролю.
19. Складові державного контролю.
20. Системний аналіз державного контролю.
21. Аналіз кількісних та якісних параметрів державного контролю.
22. Види та методи прогнозування державного контролю.
23. Стратегічний аналіз державного контролю.
24. Оцінювання державної політики та програм.
25. Цільове орієнтування стратегії державного контролю та визначення пріоритетів.
26. Система моніторингу, аудиту та оцінки ефективності державної політики, їх складові.
27. Використання ресурсів при проведенні державного контролю.
28. Організаційна структура управління та регулювання державного контролю.
29. Місцеве самоврядування як об'єкт державного контролю.
30. Організаційно-функціональна структура державного контролю України та регіональні процеси.

ПИТАННЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЮ

1. Дайте визначення державного контролю.
2. Розкрийте сутність державного контролю.
3. Визначте критерії та показники державного контролю.
4. Визначте мету державного контролю.
5. Розкрийте класичні теорії державного контролю.
6. З'ясуйте теоретичні особливості вироблення та реалізації державного контролю.
7. Проаналізуйте сучасні механізми й методи залучення кадрових, фінансових та інституційних механізмів при виробленні та реалізації державного контролю.

8. Означте складові державного контролю.
9. Визначте пріоритети державного контролю України.
10. Охарактеризуйте вузлові проблеми державного контролю України.
11. Дайте оцінку значущості державного контролю у державному управлінні та місцевому самоврядуванні.
12. Охарактеризуйте шляхи та практичні механізми впровадження державного контролю у державну політику.
13. Визначте основні напрями удосконалення теоретичних засад державного контролю.
14. Висвітліть особливості теорій та концепцій державного контролю.
15. Охарактеризуйте класичні сучасні теорії державного контролю.
16. Назвіть категорії державного контролю України.
17. Визначте етапи розвитку державного контролю України.
18. Розкрийте критерії ефективності та практичної значущості технологій та видів державного контролю.
19. Охарактеризуйте шляхи державного контролю за використанням позабюджетних коштів.
20. Проаналізуйте проблеми кадрового забезпечення державного контролю України.
21. Дайте оцінку розподілу і делегуванню повноважень державним службовцям при проведенні державного контролю.
22. Розкрийте основні напрями управління процесом упровадження державного контролю.
23. Охарактеризуйте кількісні та якісні показники (параметри) державного контролю у соціальній сфері.
24. Дайте оцінку державного фінансового контролю України.
25. Покажіть основні шляхи реформування державного контролю України.
26. Охарактеризуйте організаційно-правові засади державного контролю України.
27. Визначте основні показники (параметри) державного контролю.
28. Поясніть необхідність поступального та сталого розвитку державного контролю.
29. Розкрийте сутність сучасних механізмів та методів державного контролю у галузевих сферах.

30. Охарактеризуйте принципи та науково-методичні засади аналізу державного контролю.
31. Розкрийте сутність механізмів моніторингу у державно-управлінській діяльності.
32. З'ясуйте механізми та засади державного контролю в інформаційній сфері.
33. Визначте та проаналізуйте перспективні напрями захисту державного контролю у мовній політиці України.
34. Поясніть засадничі принципи, види та методи прогнозування державного контролю та його управлінських наслідків.
35. Дайте характеристику основних ознак зовнішнього та внутрішнього контролю.
36. Визначте та оцініть фактори зовнішнього контролю державного управління та місцевого самоврядування України.
37. Охарактеризуйте особливості державного контролю у гуманітарній сфері.
38. Проаналізуйте технології державного контролю у сфері національної безпеки та оборони.
39. Покажіть основні напрями діагностики державної політики.
40. Розкрийте основні особливості статусу органів державного контролю.
41. Проаналізуйте методи визначення ефективності державної політики.
42. Назвіть особливості діагностики регіональних процесів на різних етапах їх реалізації.
43. Розкрийте найбільш характерні особливості реалізації державного контролю в інформаційній сфері.
44. Визначте особливості концептуального забезпечення державного контролю.
45. Ознайомтесь із теорією та практикою реалізації державного контролю у зарубіжних країнах.
46. Визначте особливості зарубіжного досвіду реалізації державного контролю та шляхи його управління у державно-управлінську практику України.
47. Охарактеризуйте стан нормативно-правової бази державного контролю та шляхи її вдосконалення у різних сферах.
48. Розкрийте ключові причини неефективності державного контролю.
49. Дайте оцінку пріоритетних напрямів державного контролю за використанням бюджетних ресурсів.

50. Порівняйте аналіз кількісних та якісних параметрів державного контролю.
51. З'ясуйте структуру управління державним контролем України.
52. Назвіть основні напрями контролю за використанням ресурсів при виробленні та реалізації державної політики.
53. Підготуйте пропозиції щодо фінансування, кошторису і бюджету процедур державного контролю.
54. Охарактеризуйте особливості структурно-функціонального аналізу державного контролю.
55. Розкрийте сутність цільового орієнтування стратегії державного контролю та визначення його пріоритетів.
56. Дайте оцінку парламентських і президентських видів зовнішнього контролю.
57. Визначте місце і роль спеціального контролю у системі державного управління та місцевого самоврядування.
58. Визначте основні теоретичні принципи державного контролю у культурній сфері.
59. Проаналізуйте зарубіжний досвід вироблення та реалізації державного контролю у галузевих сферах.
60. Дайте оцінку етапів державного контролю та класифікуйте їх.
61. Окресліть територіальні особливості реалізації державного контролю.
62. Визначте особливості аналізу кількісних та якісних параметрів державного контролю України.
63. З'ясуйте особливості міжнародного моніторингу стану державної політики.
64. З'ясуйте сутність впливу державного контролю на коригування механізмів державної політики.
65. Назвіть особливості оцінювання в державній політиці.
66. Покажіть схему розвитку кадрового наповнення державного контролю України.
67. Визначте основні механізми контролю за реалізацією міжнародних угод в Україні.
68. Охарактеризуйте науково-технічне забезпечення державного контролю.
69. Вкажіть механізми контролю у сфері державної служби України.
70. Назвіть основні критерії ефективності та практичної значущості державного контролю телерадіопростору України.

71. Дайте експертну оцінку технологій моніторингу в державно-управлінській сфері.
72. Розкрийте механізми аудиту та оцінки ефективності державної політики, їх складові.
73. Здійсніть класифікацію та оцінку ресурсного забезпечення державного контролю України.
74. Охарактеризуйте контроль як зворотний зв'язок соціальної системи.
75. З'ясуйте індикатори сталості державної політики.
76. З'ясуйте механізми державного контролю за суспільним розвитком в Україні.
77. Розкрийте принцип паралельних повноважень у державному контролі.
78. З'ясуйте особливості розвитку методів і форм державного контролю.
79. Проаналізуйте судовий контроль.
80. Дайте оцінку прокурорського нагляду.
81. Проаналізуйте напрями змін (оптимізації, коригування) організаційної структури державного контролю України.
82. Охарактеризуйте порядок підготовки внутрішньої нормативної документації щодо вироблення та реалізації процедур державного контролю.
83. Визначте особливості державного контролю в економічній сфері України.
84. Назвіть складові елементи організаційної структури управління та регулювання державного контролю.
85. Окресліть основні показники ефективності державного контролю.
86. Визначте принципи та науково-методичні засади системного аналізу державної політики.
87. Назвіть основні етапи моніторингу (збирання та аналіз даних, застосування критеріїв та стандартів).
88. З'ясуйте особливості діяльності державної контрольно-ревізійної служби.
89. Дайте оцінку загального контролю у сфері виконавчої влади.
90. Окресліть особливості видів державного контролю за призначенням (адміністративний, конституційний, фінансовий, функціональний).

СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

Основна

1. *Абрамов В. І.* Духовність суспільства: методологія системного вивчення. — К.: КНЕУ, 2004. — 236 с.
2. *Авер'янов В. Б., Андрійко О. Ф.* Виконавча влада і контроль. — К.: Вища шк. права при ІДП НАН України, 1999. — 48 с.
3. *Аналітичні й наукові методи оцінки реформування державної служби в Україні // Парламентар.* — 1998. — № 3. — С.6.
4. *Андрійко О. Ф.* Державний контроль в Україні: організаційно-правові засади. — К.: Наук. думка, 2004. — 300 с.
5. *Андрійко О. Ф.* Державний контроль у сфері виконавчої влади. — К.: Наук. думка, 1999. — 48 с.
6. *Аудит адміністративної діяльності: теорія та практика.* — К.: Основи, 2000. — 190 с.
7. *Бакуменко В. Д.* До питання вибору та обґрунтування пріоритетів при формуванні програм та проектів // *Вісн. УАДУ.* — 1998. — № 9. — С. 146 — 152.
8. *Бакуменко В. Д.* Методологічна база державно-управлінських рішень // *Вісн. УАДУ.* — 2000. — № 1. — С. 5 — 19.
9. *Бакуменко В. Д.* Формування державно-управлінських рішень: проблеми теорії, методології, практики: Монографія. — К.: Вид-во УАДУ, 2000. — 326 с.
10. *Браун, М. Пал.* Посібник з аналізу державної політики: Пер. з англ. — К.: Основи, 2000. — 243 с.
11. *Бурлаков Р.* Про систему державного фінансового контролю // *Право України.* — 1998. — № 3. — С. 69–71.
12. *Данн В. Н.* Державна політика: вступ до аналізу. — Одеса, 2005. — 504 с.
13. *Дорош Н.* Деякі напрями формування господарського контролю // *Економіка України.* — 1997. — № 10. — С. 42–46.
14. *Гарашук В.* Контроль і нагляд в державному управлінні. — Х., 2002.
15. *Государственный и общественный контроль в СССР /* Под. ред. В. И. Торовцева. — М.: Наука, 1970. — 335 с.
16. *Закон України “Про Антимонопольний комітет України” //* Закони України. — 1996. — Т. 6. — С. 114–124.
17. *Закон України “Про державну контрольно-ревізійну службу України” //* Закони України. — 1996. — Т. 5. — С. 13–20.

18. Закон України “Про Конституційний Суд України” // Закони України. — 1997. — Т. 11. — С. 252–261.
19. Збірка документів Ради Європи, ратифікованих Україною. — К., 2006. — 496 с.
20. Зовнішня політика України: від романтизму до прагматизму. — К., 2001.
21. Експертна доповідь “Про внутрішнє і зовнішнє становище України у 2006 році” (проект). — К., 2007. — 256 с.
22. Екологічний контроль: питання теорії і практики. — К., 1999. — 110 с.
23. Інформаційні матеріали про роботу КМУ за дев'ять місяців 2005 р. — 87 с.
24. Иванов В. Высший контрольный орган Франции — Суд счетов // Контролинг. — 1991. — № 3.
25. Нижник Н. Р., Машков О. А. Системний підхід в організації державного управління. — К.: Вид-во УАДУ, 1998. — 160 с.
26. Омельчук В. Державна мовна політика та особливості її реалізації // Проблеми національної безпеки України в умовах сучасного розвитку України: Матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (Київ, МАУП, 15 верес. 2006 р.). — К., 2006. — С. 339–344.
27. Омельчук В. Державна політика створення єдиного гуманітарного простору: зарубіжний досвід // Діалог цивілізацій чи Четверта світова війна: Матеріали V всесв. конф. (Київ, МАУП 25 трав. 2006 р.). — К.: МАУП, 2007. — С. 273–283.
28. Омельчук В. Державна політика щодо увічнення пам'яті жертв Голодомору як чинник становлення національної історичної пам'яті // Голодомор 1932–1933 років в Україні: каральні органи більшовицького режиму: Матеріали V міжн. наук. конф. (Київ, МАУП, 24 лист. 2006 р.). — К., 2007. — С. 12–31.
29. Омельчук В. В. Управління культурними процесами як чинник формування єдиного гуманітарного простору України // Концептуальні засади формування менеджменту в Україні: Матеріали II Всеукр. наук.-практ. конф. (Київ, МАУП 16–17 листоп. 2007 р.). — К., 2007. — С. 563–583.
30. Пал, А. Леслі. Аналіз державної політики / Пер. з англ. І. Дзюб. — К.: Основи, 1999. — 422 с.
31. Тертичка В. В. Державна політика: аналіз та здійснення в Україні. — К.: Основи, 2002. — 750 с.

32. *Тертичка В.* Проблеми оцінювання результативності й ефективності в аналізі державної політики // Вісн. УАДУ. — 2002. — № 1. — С. 215 — 222.
33. *Цветков В. В.* Державне управління: основні фактори ефективності (політико-правовий аспект). — Х.: Право, 1996. — 164 с.
34. *Постанова* КМУ “Про заходи щодо поліпшення контрольно-ревізійної роботи в міністерствах та інших центральних органах виконавчої влади” // Вісн. держ. служби України. — 1998. — № 3.
35. *Пропозиції* Верховної Ради України до основних напрямів бюджетної політики на 2007 рік // Відом. ВР України. — 2006. — 6 жовт.
36. *Пропозиції* Президенту: нова хвиля реформ. — К., 2005. — 104 с.
37. *Концепція* адміністративної реформи в Україні / Держ. комісія з проведення в Україні адм. реформи. — К.: Центр політико-правових реформ; Центр розвитку українського законодавства, 1998. — 62 с.
38. *Концепція* державної регіональної політики: Затв. Указом Президента України від 25 трав. 2001 р. № 314 // Управління сучасним містом. — 2001. — № 7 — 9 (3). — С. 153 — 162.
39. *Концепція* побудови національної статистики України: Затв. Постановою Кабінету Міністрів від 4 трав. 1993 р. № 326 // Зібрання постанов Уряду України. — 1994. — № 2. — Ст. 27.
40. *Комплексна* програма підготовки державних службовців: Затв. Указом Президента України від 9 листоп. 2000 р. № 1212 // Вісн. держ. служби України. — 2000. — № 4. — С. 10 — 22.
41. *Чиж І. С.* Україна: шлях до інформаційного суспільства. — К., 2004. — 287 с.

Додаткова

42. *Веймер Д. Л., Вайнінг Е. Р.* Аналіз політики: Концепції і практика / Пер. з англ. І. Дзюб, А. Олійник; Наук. ред. О. Кілієвич. — К.: Основи, 1998. — 655 с.
43. *Встановлення* критеріїв оцінювання, оцінювання і стратегічний менеджмент у державному секторі / SIGMA PHARE. — Л.: ЛФ УАДУ, 2000. — 136 с.
44. *Геєць В. М.* Розмежування функцій державного управління і місцевого самоврядування // Трансформація моделі економіки України: ідеологія, протиріччя, перспективи. — К.: Логос, 1999. — С. 378 — 396.

45. Гошко А. ССК (система соціального контролю) діяльності органів місцевого самоврядування: Монографія. — К.: Вид-во УАДУ, 1999. — 216 с.
46. Гошко А. Стратегія і тактика планування діяльності органів місцевого самоврядування: Монографія. — К.: Вид-во УАДУ, 2000. — 180 с.
47. Державна політика: аналіз та механізм її впровадження в Україні: Навч. посіб. / Кол. авт.; За заг. ред. В. А. Ребкала, В. В. Тергички — К.: Вид-во УАДУ, 2000. — 232 с.
48. Державне управління в Україні: Централізація і децентралізація / Кол. авт.; Відп. ред. Н. Р. Нижник. — К.: Вид-во УАДУ, 1997. — 487 с.
49. Державне управління: теорія і практика / За заг. ред. В. Б. Авер'янова. — К.: Юрінком Інтер, 1998. — 432 с.
50. Зайцева Л. М. Региональная система управления: Организационно-методологический аспект. — Донецк: ИЭП НАН Украины, 1997. — 336 с.
51. Князев В., Бакуменко В. Філософсько-методологічні засади державно-управлінських рішень // Вісн. УАДУ. — 2000. — № 2. — С. 341 — 358.
52. Луговий В. І. Реформування системи підготовки управлінських кадрів // Вісн. УАДУ. — 1998. — № 1. — С. 25 — 35.
53. Луговий В. І. Управління освітою: Навч. посіб. — К.: Вид-во УАДУ, 1997. — 302 с.
54. Луговий В., Князев В., Куценко В., Литвинов Г. Проблеми та пріоритети удосконалення добору, розстановки й підготовки кадрів державного управління в Україні // Вісн. УАДУ. — 2001. — № 4. — С. 5 — 19.
55. Малиновський В. Стратегічне планування в державному управлінні // Вісн. УАДУ. — 2002. — № 1. — С. 43 — 50.
56. Марущак В. Стратегічне планування в діяльності органів державного управління // Актуальні пробл. держ. упр.: Наук. зб. — О.: Одеський регіон. ін-т держ. упр. УАДУ, 2002. — Вип. 9. — С. 151 — 159.
57. Надолішній П. І. Етнонаціональний фактор адміністративної реформи в Україні: проблеми теорії, методології, практики: Монографія. — К.: УАДУ, 1998. — 264 с.
58. Надолішній П. Розбудова нової системи врядування в Україні: етнонаціональний аспект (Теоретико-методологічний аналіз). — К.; О.: УАДУ, 1999. — 304 с.

59. *Нижник Н., Ситник Г., Білоус В.* Національна безпека України (методологічні аспекти, стан і тенденції розвитку): Навч. посіб. – Ірпінь, К.: Преса України, 2000. – 304 с.
60. *Оболєнський О. Ю.* Державна служба України: реалізація системних поглядів щодо організації та функціонування: Монографія. – Хмельницький: Поділля, 1998. – 294 с.
61. *Одишова Г.* Актуальні проблеми реформування структурно-функціонального забезпечення державного управління // Актуальні пробл. держ. упр.: Наук. зб. – Х.: ХФ УАДУ, 1998. – № 1. – С. 8 – 17.
62. *Реформування державного управління в Україні: проблеми і перспективи* / Кол. авт.; Наук. керів. В. В. Цвєтков. – К.: Оріяни, 1998. – 364 с.
63. *Розпутенко І. В.* Державні видатки в перехідних економіках: Монографія. – К.: Вид-во УАДУ, 1998. – 244 с.
64. *Романюк С. А.* Політика регіонального розвитку в Україні: сучасний стан і нові можливості: Регіональні дослідження. – К.: Вид-во УАДУ, 2001. – 112 с.
65. *Серьогін С.* Кадрові проблеми адміністративної реформи // Вісн. УАДУ. – 1998. – № 1. – С. 99 – 103.
66. *Токовенко В.* Державний менеджмент або адміністрування: пошуки моделі державного управління // Вісн. УАДУ. – 2001. – № 2. – С. 78 – 85.
67. *Тронь В. П.* Стратегія прориву: Монографія. – К.: УАДУ, 1995. – 344 с.
68. *Федів І.* Львів: досвід адміністративної реформи на рівні місцевого самоврядування: Монографія. – К.: Вид-во УАДУ, 2001. – 400 с.
69. *Цвєтков В. В., Аверьянов В. Б.* Руководитель в аппарате государственного управления (организационно-правовые проблемы). – К.: Наук. думка, 1988. – 344 с.
70. *Чемерис А.* Концептуальні засади реформування державного управління і місцевого самоврядування // Вісн. УАДУ. – 2000. – № 3. – С. 62 – 71.
71. *Чучман Ю.* Оцінка доцільності державних і приватних інвестиційних проєктів / Пер. з англ. С. Соколик. – К.: Вид-во УАДУ, 1998. – 102 с.

ЗМІСТ

Пояснювальна записка.....	3
Тематичний план дисципліни “Державний контроль”	6
Зміст дисципліни “Державний контроль”	7
Вказівки до виконання контрольної роботи	12
Теми контрольних робіт.....	13
Питання для самоконтролю	14
Список літератури	19



Відповідальний за випуск *А. Д. Вегеренко*
Редактор *С. М. Толкачова*
Комп'ютерне верстання *О. М. Каденко*

Зам. № ВКЦ-3731

Підп. до друку 04.02.09. Формат 60×84/16. Папір офсетний.
Друк ротативний трафаретний. Ум. друк. арк. 1,51. Обл.-вид. арк. 1,29.
Наклад 50 пр.

Міжрегіональна Академія управління персоналом (МАУП)
03039 Київ-39, вул. Фрометівська, 2, МАУП

ДП «Видавничий дім «Персонал»
03039 Київ-39, просп. Червонозоряний, 119, літ. XX

*Свідоцтво про внесення до Державного реєстру
суб'єктів видавничої справи ДК № 3262 від 26.08.2008 р.*